

## Informe, Diagnóstico

Avance 3: Junio 2011

Cristina Bustamante Serrano

### 1. Título y presentación del caso resumido

Elaboración de expediente para la declaratoria de Zona Típica, las salinas de Cahuil.

El presente informe diagnóstico tiene como finalidad dar a conocer al equipo técnico que elaborará el expediente técnico, el estado actual de las salinas de Cahuil en los ámbitos que a partir de dicha actividad se desarrollan como lo son lo económico, medioambiental y social.

Para la elaboración de este primer acercamiento al territorio se recopiló material del Plan de Desarrollo Comunal elaborado por PAC Consultores (2003) y de los profesionales Paula Martínez Directora del Programa Gestión Territorial CONAF (2010), Cristian Sepúlveda, Vilma Leiva de Consultora Alta Mar (2009) y algunas iniciativas de desarrollo emprendidas durante el trabajo realizado junto a la Cooperativa de Salineros Cahuil, Barrancas, La Villa abril2010/marzo2011 a través del Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza.

### 2. Antecedentes del contexto rural comunal y síntesis instrumental-normativa:

**Presentación del contexto Rural y Urbano de la Comuna de Pichilemu y el Caso Estudio: Cahuil, Barrancas, La Villa.**

Esta ciudad del borde costero de la VI Región, Pichilemu, se caracteriza por combinar lo mejor del campo y el mar apto para deportes náuticos, entre los que se destaca el surf.

El límite urbano de la Comuna de Pichilemu llega hasta la localidad de Cahuil, 12 km de distancia al sur desde el centro de la ciudad.

Cahuil, al igual que las Comillas es la puerta de entrada al mundo rural de la comuna, cada una de sus localidades tienen una tradición común, el desarrollo de su cultura a través de sus recursos locales, la construcción de su hábitat en armonía con el medio ambiente, construyendo gran parte de su infraestructura en tierra cruda y madera y auto-sustentándose a través de la agricultura, cosecha de sal de mar, tejidos, crías de animales, artesanía, entre otros.

*“Todos los atractivos de las Localidades Rurales, sobre todo aquellas que rodean el Estero Nilahue, permite atraer visitantes y justificar plenamente la prolongación de su estadía en la comuna, visitando una oferta agro turística interior donde se encuentran arraigadas las tradiciones y costumbres del campo chileno además de sus hitos patrimoniales de mayor envergadura, una oferta rural que permite además descentralizar la oferta turística del balneario de Pichilemu; pudiendo atraer distintos públicos de diversos segmentos económicos tanto nacionales como extranjeros.”<sup>1</sup>*

**Síntesis de la situación actual de Cahuil, Barrancas, La Villa**

**Relación con su contexto general, Pichilemu.**

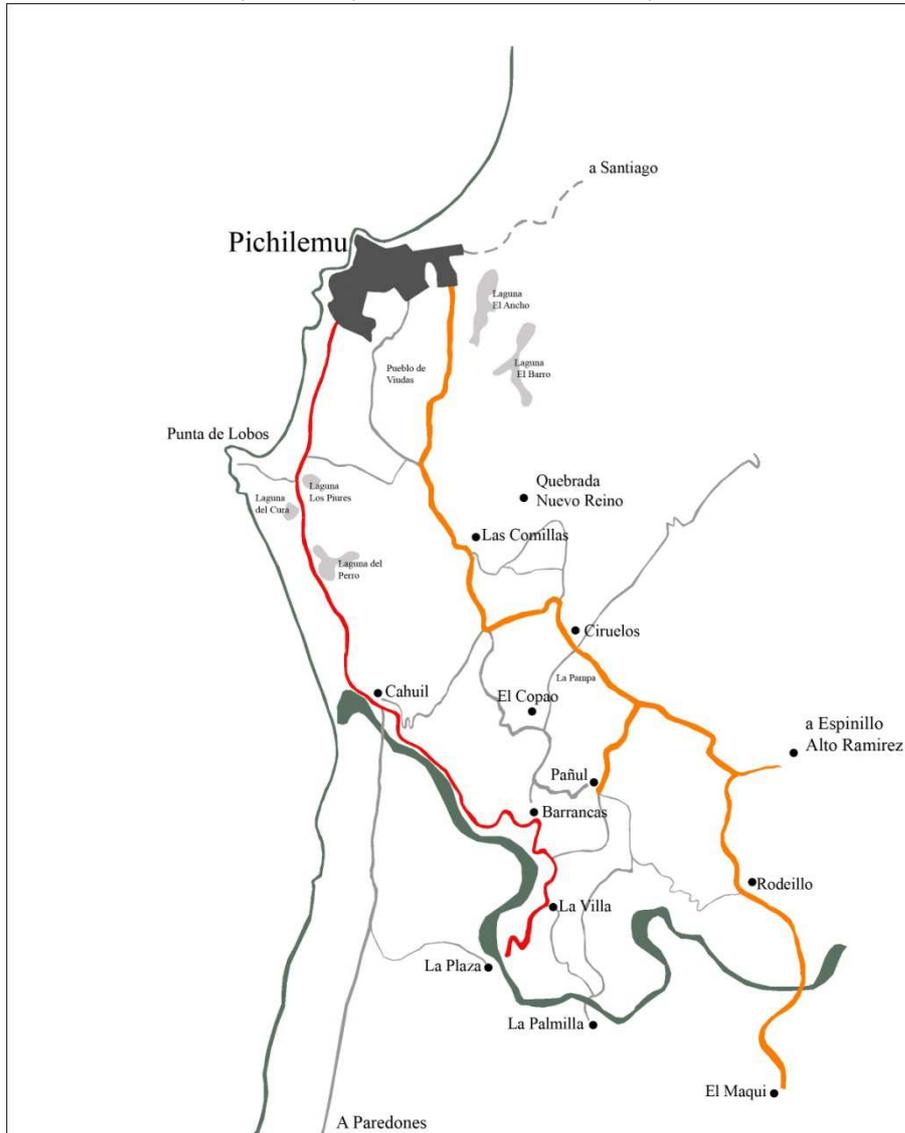
Existe una fuerte desvinculación del área urbana con el área rural, donde se emplazan la mayor cantidad de predios aptos para la actividad salinera, dejando relegada esta área para cualquier tipo de protección, planificación territorial o inversión con el fin de mejorar las condiciones de habitabilidad y desarrollo sustentable.

A modo de ejemplificar ello es a través del Turismo, uno de los principales sectores productivos que mueve la economía de la comuna a través de los servicios que en ella se ofrecen sobre todo para la época estival o campeonatos de surf: Desde el año 2000 con el apoyo del Programa Nacional de Turismo

---

<sup>1</sup> Bustamante C., Cona D., Esparza L., Olivos K. Informe Final Intervención Cuenca Nilahue 2010-11 del Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza. Capítulo VIII. pág. 58. FSP, Pichilemu, VI Región.

Rural INDAP se crea la “Red de Turismo Rural El Encanto”, la que se inscribe dentro de la oferta turística de “Turismo Rural Chile” y la que se inicia con el objetivo de crear el circuito turístico del Mundo Rural de la Comuna, rutas que llevan por nombre: Ruta de la Sal y Ruta de San Andrés.



**Imagen:** Mapas de la Red de Turismo Rural, Comuna de Pichilemu

Rojo: Ruta de la Sal

Naranja: Ruta San Andrés

La creación de estas rutas permitieron mapear los sitios de interés dentro del mundo rural con la variedad de servicios y productos que en él se ofrecen, de tal manera lograr promocionar la oferta turística dentro y fuera de la Comuna, además de ello, esta idea se reforzó con la implementación de un kiosco en el centro urbano de la comuna que mostraba y ofrecía los paquetes turísticos de la Red el Encanto. Sin embargo la falta de conectividad a nivel físico (transporte público) y de telecomunicaciones del área rural limitó a la Red hacerse cargo de ofertar sus servicios en el centro Urbano, es decir, en el kiosco, el que actualmente no está en funcionamiento, además de la señalética que está desactualizada y en malas condiciones.

Sin esa difusión en el centro urbano la gran cantidad de veraneantes que visitan la comuna no visualiza los servicios y productos del Mundo Rural lo que ha provocado el decaimiento de la Red, a pesar que con el apoyo del Departamento de Turismo del I. Municipalidad de Pichilemu y el Equipo de Profesionales de Servicio País de las intervenciones año 2009-2011 se siguieron realizando reuniones una vez al mes para lograr mantener en funcionamiento la Red así como también se ejecutaron capacitaciones, asesorías técnicas y postulación a fondos concursables públicos y privados a sus socios.

Otra de las falencias es que una de sus rutas a pesar de llevar el nombre de la “Sal” no incluye dentro de sus socios a la Cooperativa de Salineros o miembros afines al rubro para lograr difundir a visitantes sobre el valor cultural de este oficio.

Hoy por hoy salineros guían a turistas y muestran el proceso productivo, pero los visitantes están muy por debajo de la promoción que podrían lograr alcanzar si se encadenará a la oferta de turismo comunal, acaparando parte del porcentaje que llegan a la Comuna.

#### Relación Contexto inmediato

Como se mencionó anteriormente la Red de Turismo creada desde el año 2000 está en decaimiento, los socios siguen elaborando sus productos, pero su trabajo se ha individualizado; así también ha pasado con la actividad productiva de las salinas, situación que se ha acentuado con el pasado terremoto de Febrero 2010. Sin el encadenamiento productivo necesario para promocionar y atraer la oferta turística, el individualismo productivo genera importantes problemas en el orden medioambiental, económico y social, algunos de los cuales se detallan a continuación en el presente informe.

#### Presentación de Las Salinas de Cahuil

Las salinas se ubican en la zona sur de la Región de O’Higgins, constituyéndose la Cuenca de Boyeruca y la del Estero Nilahue como las únicas de Chile, singularidad que ha motivado el estudio de este antiguo oficio a varias instituciones, consultoras y personas naturales, desde hace aproximadamente 4 años, realizando un trabajo no coordinado pero sostenido, permitiendo desacelerar el decaimiento y extinción de la extracción de sal mar en el país.

Dentro de los avances más destacados es que los productores de sal de mar de ambas lagunas (Lo Valdivia/ Cuenca Boyeruca, Cahuil/ Cuenca Estero Nilahue) se han organizado y asociado para dar valor a un oficio ancestral que data de tiempos de la colonia en el siglo XVI, logrando a través de la asociatividad adquirir fondos estatales, convenios y donaciones para reactivar la rentabilidad del producto.



2

Si bien las salinas se constituyen como un oficio-económico ancestral a partir de ella confluyen paisaje/territorio/cultura de ahí la relevancia de hacer acciones por rescatar el oficio ya que su extinción provocaría también la pérdida de un sistema social asociado a la sal conjunto a su paisaje, territorio que ha sido modificado por el hombre de manera armónica y simbiótica, ejemplo vigente de una acción antrópica sustentable.

---

<sup>2</sup> Martínez P. (2010) SALINEROS DE CHILE 2010. Presentación PPT de la actividad Salinera de la Región de O’Higgins a las autoridades de Gobierno Regionales del ciclo 2010-14. Proyecto Gestión Territorial CONAF. Chile/Pichilemu, Región de O’Higgins

*“..entender el sistema salinero, que no sólo lo componen sus trabajadores y las salinas que hoy están en funcionamiento, si no que se reconoció su dimensión y trascendencia histórica, económica y social, la cual ha favorecido el desarrollo del secano desde el inicio de su poblamiento.”<sup>3</sup>*

#### **Síntesis normativa aplicable al área de estudio.**

Tal como señala el Plan de Desarrollo Comunal (2003): *“...la comuna se rige en la actualidad por las normas establecidas en el Plan Regulador Comunal, promulgado el 10 de Septiembre de 1982. Desde la fecha de vigencia de la actual normativa a la actualidad, se han desarrollado 2 nuevas proposiciones para la ciudad, la primera del año 1987 y la última del año 1993, ambas no lograron completar sus etapas de aprobación dispuestas en la ley.*

*... Si bien se trata de una normativa simple, carece de claridad en cuanto al ordenamiento y jerarquización de las vías estructurantes como asimismo ignora las proyecciones de crecimiento de la ciudad.*

*Por otra parte, recoge los principales elementos paisajísticos y aspectos patrimoniales que dieron origen al asentamiento, pero carece de profundidad y de herramientas puntuales para apoyar en forma decidida su consolidación futura.”<sup>4</sup>*

La localidad de Cáhul se inscribe dentro del área urbana de la comuna, donde se orienta sobre la siguiente capacidad de uso.

---

<sup>3</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O'Higgins. pág. 5

<sup>4</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003

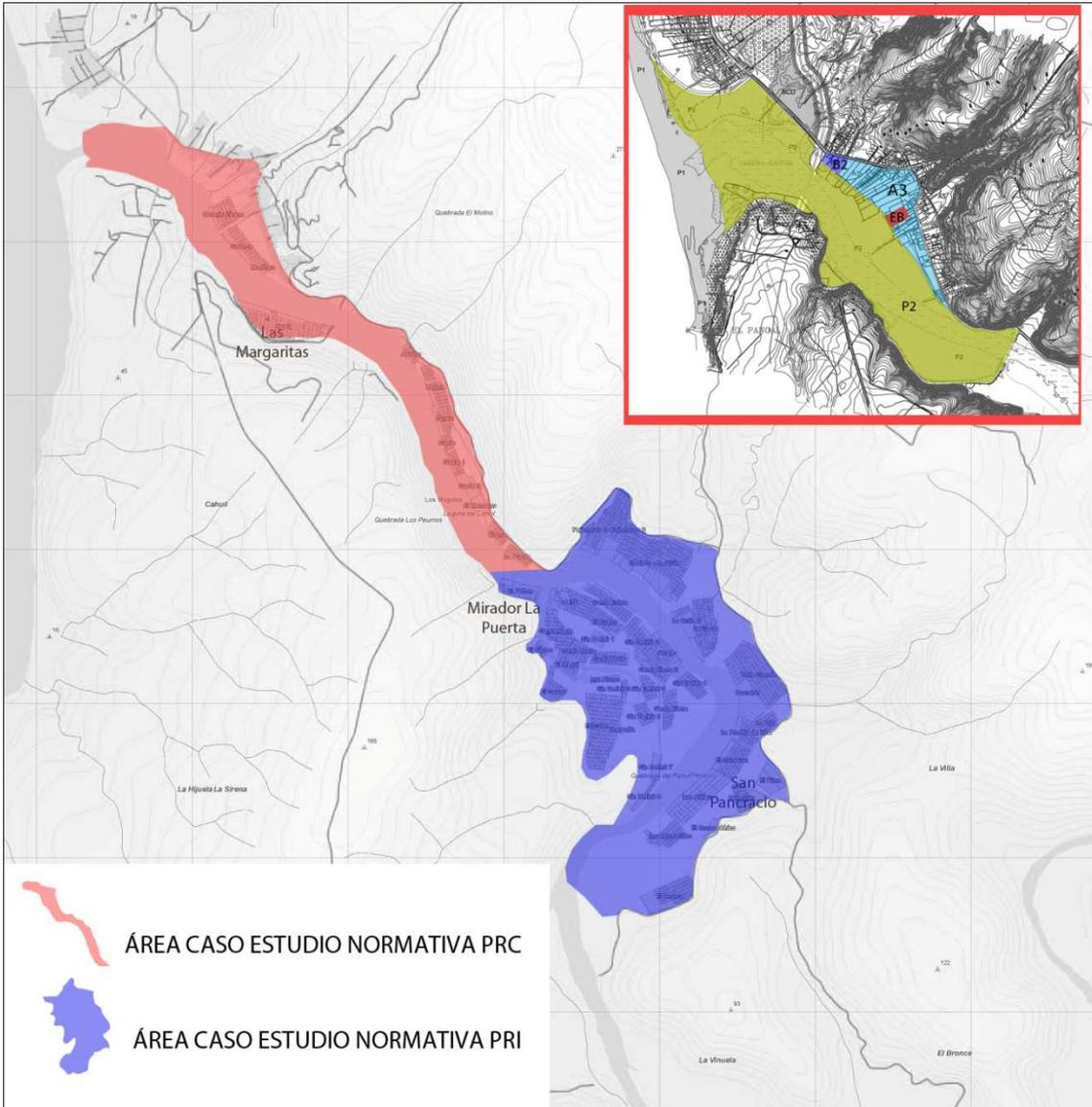


Imagen: Normativa asociada al Caso de Estudio.

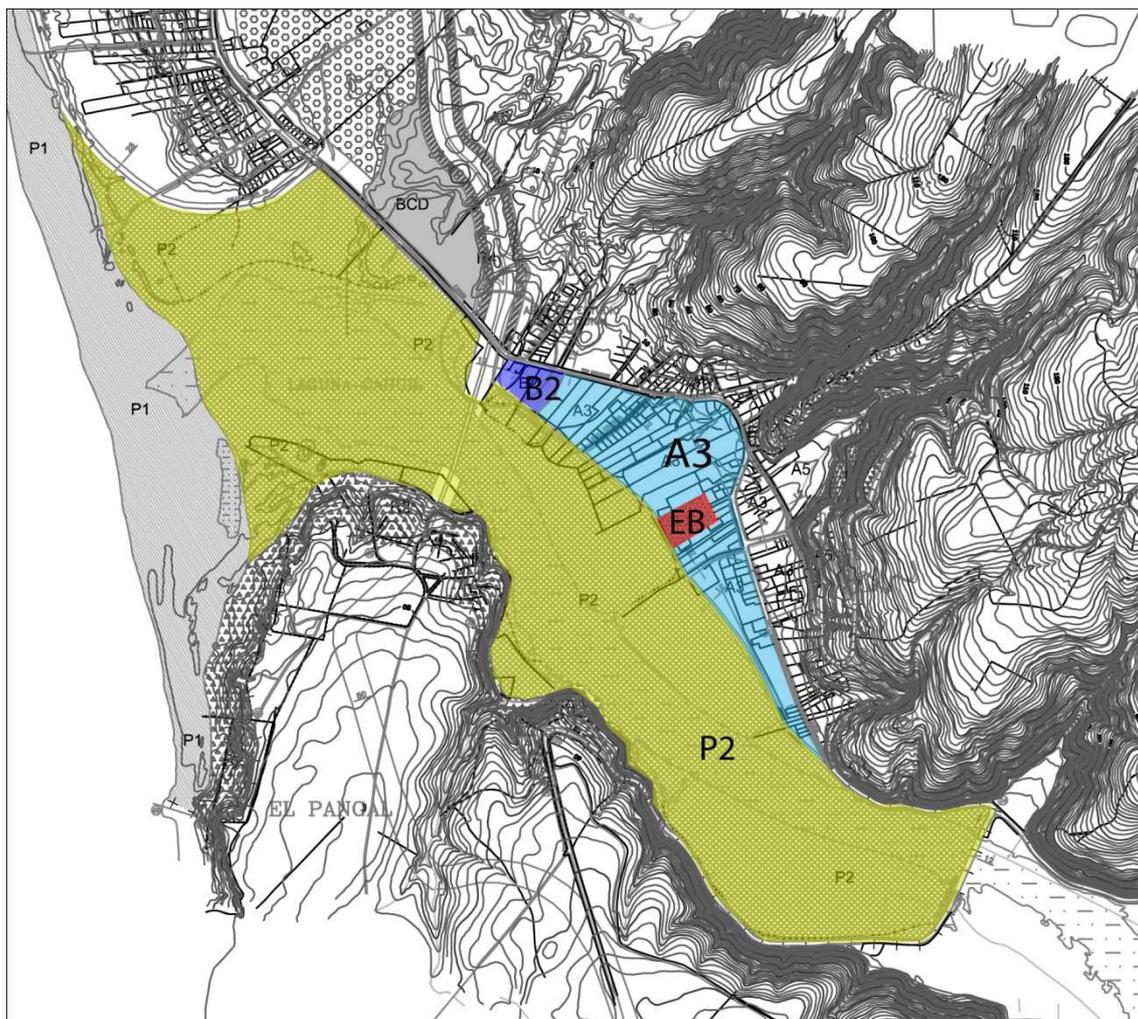


Imagen: área del Caso de Estudio afecta al PRC

**P2**= Área de protección de interés paisajístico

**EB**=Áreas verdes y equipamiento deportivo

**B2**=Equipamiento y áreas productivas

**A3**=Residencial mixta

El área rural del caso estudio está bajo la normativa del Plan Regulador Intercomunal, PRI: Barrancas, La Villa, La Plaza, ribera sur estero Nilahue.

Así como se afirma en el PLADECO, la comuna a nivel normativo carece de un plan o estrategia de desarrollo con proyecciones a futuro *profundidad y de herramientas puntuales para apoyar en forma decidida su consolidación futura*<sup>5</sup>, esto en parte se justifica, según señala Guillermo Pulgar, funcionario perteneciente al Departamento de Proyectos de la I.Municipalidad de Pichilemu, a que Pichilemu está dentro de las comunas más pobres/vulnerables de la Región, por tanto, la inversión Municipal va en función de satisfacer condiciones básicas de habitabilidad sin contar con una carta de navegación precisa y clara para los nichos de inversión que se están insertando producto del turismo de intereses especiales que se está generando a partir del surf en la comuna, hecho que hace aun más vulnerables territorios de carácter natural como la Cuenca Estero Nilahue, lugar donde se emplazan las Salinas de Cáhuil.

La principal vulnerabilidad viene dada por las incipientes construcciones en la ribera norte de la desembocadura del estero, donde además de hacer uso de un curso natural de agua para edificar (ZA3,

<sup>5</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores

ZB2 del PRC) en su mayoría hosterías, hospedajes, restaurantes, se depositan en él los residuos domiciliarios de la localidad de Cahuil.

Por otra parte la normativa asociada PRI del área en estudio es muy genérico para la escala territorial que representan las salinas de Cahuil, donde también el área rural sufre de amenazas antrópicas, principalmente por la contaminación de residuos domiciliarios, construcción, retiro de áridos y extracción de agua.

### 3. Antecedentes socioeconómicos.

A partir del extracto de la información proporcionada por el Plan de Desarrollo Comunal (2003) podemos señalar que: *“La base productiva de la comuna de Pichilemu es la agricultura, silvicultura, pesca y el turismo como actividad estacional. En el último tiempo, la comuna ha sufrido un progresivo proceso de forestación, siendo hoy la actividad preponderante, con un 37% de la superficie comunal destinada a plantaciones forestales.”*

*La actividad turística de la zona es también importante, con una población flotante sobre las 100.000 personas en la época estival, que generan ingresos por concepto de ventas comerciales, restaurantes y arriendo de viviendas. Sin embargo, fuera de estación la situación se revierte, y la búsqueda de empleo se orienta fuera de la comuna.*

*La tasa de participación de la fuerza de trabajo, es decir, las personas ocupadas o que buscan trabajo, respecto del total de la población mayor de 15 años, aumentó del 46% al 49%.”<sup>6</sup>*

*“La situación de oportunidades económicas, educacionales, de infraestructura, entre otros factores, presentes en la comuna, han contribuido a estructurar la población de acuerdo a niveles sociodemográficos predominantemente bajos, concentrándose el 87% de los habitantes en las categorías más bajas de calidad social, realidad que se mantiene a nivel Provincial y que difiere considerablemente de la observada a nivel regional”.<sup>7</sup>*

A continuación se caracterizan como son estas estacionalidades de los sectores productivos predominantes en la comuna y del Caso Estudio:

#### ▪ Sector Agrícola:

Se caracteriza por ser una agricultura de subsistencia más que de explotación intensiva a gran escala, principalmente esto se debe a la escasez de recursos hídricos y terrenos de tierra empobrecida por la explotación intensiva de cereales en siglos pasados lo que ha provocó una fuerte desertificación, además de ello el sector agrícola es muy susceptible a los desastres ecológicos provocados por los incendios y sequías.

*“Se puede señalar en términos generales, que la comuna de Pichilemu es una comuna en la cual el uso el suelo es eminentemente forestal y ganadero. La actividad agrícola es menos importante, eminentemente de secano y de carácter bastante tradicional y poco intensiva en el uso de mano de obra y capital, existiendo una tendencia a largo plazo a que esta característica se intensifique.”<sup>8</sup>*

#### ▪ SECTOR FORESTAL

La forestación subsidiada a pequeños terratenientes del área rural por la Corporación Nacional Forestal CONAF ha sido la herramienta desde el gobierno central de atacar el acelerado proceso de desertificación la Provincia Cardenal Caro, concentrando el 81,2% del total de bosques artificiales de la Región, siendo las principales plantaciones de pino radiata=92,6%, eucalipto=6,1% y un 0,6 % de álamos, según cifras del PLADECO(2003); monocultivos que han provocado otro tipo de desajustes del ecosistema del Secano Costero del tipo, acidez de los suelos, plagas y en algunos casos sequías de vertientes por el alto consumo de agua de la especie arbórea del eucaliptos, situación nombrada por algunos ecólogos como “desiertos verdes”.

---

<sup>6</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 37-38

<sup>7</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 43

<sup>8</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 43

El sistema de subsidio forestal además en términos teóricos se ha implementado para bonificar a los propietarios- *“comienza con el cultivo de plantas en viveros de pino radiata y eucalipto, hasta concluir con la tala , 18 a 21 años después, cuando se encuentren disponibles para productos aserrables; o a los 15 años, cuando pueden ser utilizados como madera , pulpa o polines”*<sup>9</sup>, un sistema de bonificación que a pequeña escala dinamiza muy poco la economía y que en la práctica no ha ayudado a superar los altos índice de pobreza, así como también en aquellos que son empleados por este sector productivo por su temporalidad –trabajos temporales-.

#### ▪ SECTOR PESQUERO

*“En general el sector pesquero de la región es de un carácter netamente artesanal. Se radica en las comunas costeras de Navidad, Paredones y Pichilemu, las que cuentan con seis localidades identificadas como caletas y dos como puntos de extracción.*

*La comercialización de estos productos es básicamente local y para consumo de la población residente, no obstante parte de ella es distribuida a algunos centros urbanos importantes, como Santa Cruz, San Fernando y Rancagua”*<sup>10</sup>.

En el estero del Nilahue, laguna Cahuil, se realiza la pesca de manera artesanal empleando el sistema de redes, sin embargo no hay control sobre la pesca, las redes se colocan en sentido de ribera norte a ribera sur, obstaculizando el flujo natural del agua de tal que la red atrapa aves y otras especies de la laguna se perjudican con este sistema de pesca.

Mientras se creó el Plan de Gestión Territorial ADP Cuenca Nilahue de la CONAF, se pudo contar con un guarda-parques para controlar el modo de trabajo de la pesca en red y la caza de aves, sin embargo este programa se cerró en el año 2010 y hoy no hay mayor control o cuidado hacia este problema.

#### ▪ SECTOR TURISMO

Pichilemu se constituye como el principal balneario de la VI región, situación privilegiada al localizarse relativamente cerca de importantes centros urbanos como Rancagua (117km) y Santiago 207 km, así como también ciudades intermedias como Melipilla, San Fernando, Santa Cruz y pueblos densamente poblados del secano interior de la Región.

*“Considerando la diversidad de atractivos turísticos, tanto naturales como culturales (campo, extensas playas, aguas no contaminadas aptas para deportes náuticos, bosques, lagunas y salinas) se ha definido a Pichilemu como una comuna eminentemente turística. El patrimonio histórico y cultural lo encontramos en pueblos típicos como Ciruelos, El Copao y Pañul.*

*Pichilemu presenta 4 zonas características:*

- *El casco urbano con interesantes construcciones de la segunda mitad del siglo XIX que se hallan mal mantenidas, en algunos casos deterioradas y absolutamente desaprovechadas.*
- *Infiernillo donde se ubica un balneario más moderno, con construcciones individuales de mejor calidad y Punta de Lobos donde se han construido recientemente algunos condominios.*
- *Cahuil, hacia el sur de Punta de Lobos, tiene un entorno natural de una gran belleza y existen planes para comenzar próximamente su desarrollo inmobiliario turístico.*
- *Finalmente la zona comprendida entre Cahuil y Bucalemu con una costa no explotada a excepción de algunas playas al norte de esta última localidad.*

*El balneario cuenta con la oferta turística más importante del secano, producto de su tradición y del importante crecimiento que ha experimentado en los últimos años. En este período la construcción de viviendas se ha expandido más allá del casco central, ampliándose a los sectores de Playa principal o*

---

<sup>9</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 43

<sup>10</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 44

terrazas, Infiernillo, Playa hermosa y Punta de Lobos. En el casco urbano central de Pichilemu se encuentra el comercio local con oferta de servicios a turistas...<sup>11</sup>

La laguna Cáguil por su parte se práctica canotaje, windsurf, natación y pesca deportiva y hacia su interior sus riberas conforman pequeños balnearios de aguas tranquilas, además del atractivo paisajístico que se genera a partir de las salinas.

La debilidad más grande del sector turismo tiene directa relación con la calidad de los servicios que se ofrecen y con la imagen con la que se promocionan los productos. *“Hasta ahora, la oferta de Pichilemu ha privilegiado los atractivos de playa y mar, posicionando en el mercado una imagen mono turística y postergando el uso de otros recursos rurales de carácter agropecuario, y el equipamiento y los servicios turísticos ofrecidos corresponden en su gran mayoría a una oferta de calidad media y baja, más orientada a segmentos de reducido nivel de gasto.*

Como otras debilidades de la actividad turística local es posible mencionar:

- Deficiencias del área urbana e infraestructura básica y falta de una adecuada consolidación, e insuficiencia de algunos servicios en sectores rurales.
- Ausencia o baja calidad del equipamiento de esparcimiento y recreación.
- Falta de programas o productos integrados que diversifiquen las alternativas turísticas y recreacionales, incluso respecto de la oferta más desarrollada.
- Escasa inversión pública y privada destinada a mejorar la oferta turística local
- Poca difusión de la oferta turística regional en los mercados internos y desconocimiento de las posibilidades que ofrece para otras formas de turismo que no sean de playa.
- Empresas de pequeño tamaño y bajo nivel de capacitación de los empresarios turísticos, con una limitada capacidad de gestión e iniciativa para conformar ofertas más novedosas.<sup>12</sup>

### Caracterización de las actividades productivas presentes en el caso de estudio

La información que a continuación se detalla es parte del trabajo realizado del Catastro realizado del Equipo Servicio País y voluntarios durante los meses de marzo y abril después del terremoto y tsunami del 27F2010.<sup>13</sup>

Porcentaje de Actividades Económicas que Generan el Mayor Ingreso en las Familias de la Cuenca del Estero Nilahue

Pensionados	Pequeño agricultor	Crianza y venta de Animales	Trabajos Temporales	Trabajo Independiente	Trabajos dependientes
41,65%	9,23%	0,75%	24,19%	5,49%	8,48%

Salinero	Artesano	Pescador y botero	Cesante	No Sabe/ No Responde
3,99%	2,24%	1%	0,5%	2,49%

<sup>11</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores. Pág. 41-43

<sup>12</sup> PLADECO, Pichilemu, Provincia Cardenal Caro 2003. PAC Consultores Pág. 41-43

<sup>13</sup> Bustamante C., Cona D., Esparza L., Olivos K. Informe Final Intervención Cuenca Nilahue 2010-11 del Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza. Capítulo III. pág. 10-11. FSP, Pichilemu, VI Región.

### Definiéndose:

- Trabajos Temporales: Construcción, temporeros Forestales, Carpintería, temporeros de frutas
- Trabajos Independientes: Comerciantes, Predios Forestales, Arriendos de Casas, Dueño de restaurante, hostería, cabañas, botillería, camping.
- Trabajos Dependientes: Chofer, Auxiliar de Bus, Operadores de Maquinaria Pesada, Operador de Agua potable, Trabajador Forestal, cocinera y auxiliar en el colegio.

**Según datos obtenidos por el Equipo SP Cuenca Nilahue, la actividad productiva más afectada es la Actividad Salinera, quienes, producto de que la Laguna no desemboca al mar, han perdido más de un 60% de su producción anual. Otras actividades productivas que se han visto afectadas a consecuencias de la catástrofe del 27F2010, son los artesanos, boteros y trabajadores independientes que tienen ranchos campesinos o restaurantes, puesto que ha existido una baja considerable de turistas que visitan la zona.**

### Identidad socioeconómica del caso de estudio

El oficio de la Cosecha de Sal de Mar se ha transmitido de generación, en generación de manera oral, siendo el acto experiencial el que ha permitido mantener la técnica a través del tiempo, no hay registro bibliográfico capaz de dar cuenta las características ambientales tales como el viento, agua, sol, luna que permiten el éxito de la cosecha.

Desde niños se iniciaban en el trabajo acompañando al padre y una de las principales inquietudes hoy es que los niños ya no participan del trabajo del padre, al ser ésta una actividad que devenga excesivo esfuerzo físico y que producto que los niveles de escolaridad han aumentado a nivel general en el país y en la comuna, los niños migran del campo a la ciudad por mejores oportunidades laborales que impliquen menor esfuerzo y mayor ingreso económico que el que proporciona la venta de sal. Por otra parte las mujeres no se involucran en el proceso de extracción, si bien son parte del “sistema social” salinero su función se desempeña en otras áreas complementarias relacionadas a la agricultura, artesanía, servicio de alimentación, comercialización, así como también el cuidado de la casa y la familia, aunque sin embargo algunas mujeres son propietarias de las salinas.

Según el Informe Final de la Asistencia Técnica realizada en el año 2008-09: *“Los ingresos percibidos por la actividad de la sal para el 80% de los encuestados en la cuenca del Nilahue les reporta menos del 25% de los ingresos anuales. Este dato se debe contextualizar, dado que los encuestados en su mayoría son dueños de salinas donde su estrategia de generación ingresos y excedentes está compuesto por otros negocios dentro y fuera del territorio. Se sugiere considerar esta situación dado que existe un número importante de salineros que no fueron relevados y en su mayoría son medieros, lo que supone una dependencia mayor a la actividad salinera. Con todo, esta tendencia es un indicador indirecto del estado actual del negocio de la sal en la comuna de Pichilemu. Dado los problemas de comercialización, el aumento de los costo de producción por la falta de agua en verano y el sobre stock, sumado a que en el mismo periodo de la mayor actividad salinera, se generan empleos asociados a la actividad turística en época estival, un número no conocido de personas opta por esta actividades económicas dada que son más rentables que el trabajo salinero.*

*Quizás este proceso de diversificación productiva este variando la relación entre algunos salineros y sus familias, con la construcción del ingreso dependiente de la explotación y venta de sal”<sup>14</sup>*

---

<sup>14</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 57-59

#### 4. Antecedentes sociales

Estudio socio demográfico de la comuna y del caso de estudio<sup>15</sup>

<b>HABITANTES</b>			
<b>Total de habitantes:</b>	<b>% Hombres</b>	<b>% Mujeres</b>	<b>% Población indígena: 6,4%</b>
<b>12392</b>	<b>6440=52%</b>	<b>5952=48%</b>	
<b>9459 zona urbana.</b>			
<b>2933 zona rural.</b>			
<b>POBREZA</b>			
<b>IDH (de la comuna)</b>	<b>Índice pobreza (CASEN):</b>		<b>Número de hogares con jefatura femenina 3570 representando el 24,7 % del total.</b>
<b>0,667</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>13,8 % población pobre</b></li> <li>- <b>6,4% población indigente</b></li> </ul> <p><b>Por lo tanto, el 20,2% de la población total es pobre.</b></p>		
<b>RURALIDAD</b>			
<b>23,7 % Población Rural</b>		<b>76,3 % Población Urbana</b>	

\*Información recabada del Plan de Desarrollo Comunal Pichilemu 2010-2014. Abril 2010 y del Perfil comunal de la encuesta Casen de Mideplan disponible para el 2006.

---

<sup>15</sup> Bustamante C., Cona D., Esparza L., Olivos K. Informe Final Intervención Cuenca Nilahue 2010-11 del Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza. Capítulo III. pág. 5-7. FSP, Pichilemu, VI Región.

De acuerdo a la información comunal, disponible de la encuesta Casen, la comuna de Pichilemu, presenta un 20,2% de porcentaje de pobreza.

**Incidencia de la Pobreza Total en las  
Comunas de la Región del Libertador  
Bernardo O' Higgins. Casen 2006**

Comuna	%	Comuna	%
Peumo	5,7	Palmilla	12,5
Rancagua	6,4	La Estrella	12,6
San Fernando	7,5	Mostazal	13,6
Quinta de Tilcoco	8,8	<b>País</b>	<b>13,7</b>
Requínoa	8,9	Chépica	14,3
Coltauco	9,6	San Vicente	14,8
Coinco	10,3	Lolol	15,2
Santa Cruz	10,4	Nancagua	16,5
Olivar	10,6	Navidad	16,8
Marchihue	10,6	Graneros	16,9
Malloa	10,6	Peralillo	17,0
Las Cabras	10,6	Pichidegua	17,5
Codegua	11,0	Chimbarongo	18,4
Rengo	11,2	<b>Pichilemu</b>	<b>20,2</b>
<b>Región</b>	<b>11,4</b>	Paredones	21,3
Placilla	11,6	Litueche	21,7
Pumanque	11,7	Machalí	27,0
Doñihue	12,2		

Fuente: Elaboración propia FSP a partir datos Casen 2006.

La comuna de Pichilemu cuenta con 23 asentamientos poblacionales: Colorado, Alto Ramírez, Barrancas, Buenos Aires, Cáhuil, Cardonal de Panilonco, Ciruelos, El Cóguil, El Maqui, El Puesto, Larráin Alcalde, Espinillo, La Aguada, La Palmilla, La Villa, La Plaza, Las Comillas, Los Robles, Los Valles, Nuevo Reino, Quebrada de Nuevo Reino, Panilonco, Pañul, Rodeillo, San Antonio, Tanumé.

Según encuestas realizadas por la Consultora Alta Mar (2009) en el Informe Final, Los salineros encuestados<sup>16</sup> *“La composición etárea de los encuestados muestra que el 87% de los encuestados tiene más de 50 años y no existen personas menores a 40 años. Esto configura un grupo humano mayor, que quizás tenga dificultades para adaptarse a los cambios del entorno, pero por otro lado existe experiencia y conocimiento del oficio, además los dirigentes que actualmente lideran el proceso de conformación de la cooperativa están habilitados para ser interlocutores capaces de emprender y liderar el grupo que representan.*

*Este hecho establece que existe una alta probabilidad que, mejorando la gestión comercial de los productores, diferenciando el producto para crear nuevos nichos y asumiendo los requerimiento de los clientes tradicionales para mejorar la penetración en el mercado de la actual producción de sal; la actividad salinera en el mediano y largo plazo encuentre su propio nicho y desde ahí se mantenga, desarrolle y consolide como una actividad económica relevante para el territorio del seco”.*<sup>17</sup>

*“...manifestaron tener vasta experiencia en relación al oficio de la producción de sal. El 60% manifiesta dedicarse al negocio de la sal entre 20-40 años.”*<sup>18</sup>

<sup>17</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O'Higgins. Pág. 57-59.

<sup>18</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O'Higgins. Pág. 57-59

Tramos años	%
Entre 20-30	20
Entre 31-40	40
Entre 41-50	20
Más de 50	20
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

*“La caracterización del nivel educacional formal de los encuestados en la comuna de Pichilemu se caracteriza por tener un recurso humano mejor preparado que varios grupos de pequeños productores de la provincia, dado que un 33% de los encuestados manifestaron poseer formación de nivel superior. Pero al igual que la construcción del ingreso se debe contextualizar estos resultados dado que los datos de los medieros no relevados en el presente catastro pueden disminuir esta proporción. Cabe destacar que existe un bajo nivel de preparación lo que podría ser una barrera crítica de superar sobre todo para enfrentar procesos de tecnificación y gestión comercial.”<sup>19</sup>*

#### PREPARACION FORMAL

Categoría	%
Sin educación formal	7%
Educación Básica	47%
Educación Media	13%
Educación superior	33%
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>

#### Análisis de la estructura social local

Asociado al Caso Estudio la población local está organizada bajo las siguientes organizaciones productivas o sociales, siendo parte integrante de cada uno de éstos grupos las mismas personas, es decir, se da el caso que la presidenta del Club del Adulto Mayor de Barrancas es la secretaria en la Cooperativa de Salineros, tal situación se va repitiendo en cada una de las localidades, denotando que los personajes activos o emprendedores en su territorio son siempre los mismos.

Localidad	Organización Productiva ó Social
Cáhuil	Sindicato de boteros de Cahuil.
Cáhuil	Agroindustria Costa Mar Ltda.
Cáhuil	JJVV de Cáhuil
Cáhuil	Taller Laboral Costa Verde
Cáhuil	Club de adulto mayores “San Andrés”
Barrancas	JJVV de Barrancas
Barrancas	Rancho Campesino “Oro Blanco”.
Barrancas	Club del adulto mayor “Barrancas”
La Villa	JJVV La Villa-La Palmilla
La Villa	Rancho Campesino “El Bronce”

<sup>19</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins. Pág. 57-59.

Según la Consultora Alta Mar (2009) en el Informe Final: Asistencia Técnica y apoyo a captación de negocios asociados a los productores de sal del territorio, *“De las personas encuestadas el 100% dijo no pertenecer a ninguna organización, en este sentido cabe señalar que en esta cuenca a partir del año 1993 los medieros participaron de la fundación de la Cooperativa Campesina de Trabajadores Medieros de las Salinas de la Laguna de Cahuil - Explotación de Salinas – Barrancas. La cual tenía por misión comercializar de manera asociativa la producción de los medieros. Contando con la personalidad jurídica y la iniciación de actividades (RUT: 72.175.200-3) se realizaron las gestiones para capturar las oportunidades de negocio, en principio fue Codelco división el Teniente con la cual se realizaron entregas por más de 5 años. Con el apoyo de un gerente de la I. Municipalidad de Pichilemu se buscaron mercados y se concretaron negocios. A principios del año 2000 la cooperativa deja de funcionar.*

*De los 30 socios participantes, los medieros actuales reconocen que solamente 10 quedan en actividad.*

*Luego de analizar las diferentes alternativas de organización en ambas cuencas se llegó a la conclusión que una cooperativa reunía las mejores condiciones para representar los intereses de los salineros. El análisis para llegar a esta conclusión en conjunto con los salineros participantes de la asistencia técnica se basó en la revisión detallada de varios aspectos centrales”... “se tomó la decisión de conformar las cooperativas campesinas de salineros. Dentro de la asistencia técnica se realizaron múltiples reuniones para difundir la idea, se trabajó en los estatutos, actas de constitución y se dejó habilitado a los dirigentes provisionales para terminar con los trámites en el notario, conservador de bienes raíces y el diario oficial. Todo ello después de celebrar dos actos de constitución de cooperativa, con sus procesos previos de preparación.”<sup>20</sup>*

*Lo que se presenta a continuación es una tabla que se elabora a partir de la Asistencia Técnica por la Consultora Alta Mar y que se incorpora en el Informe Final Dando el siguiente resultado: “Se muestran las personas que han participado de la asistencia técnica y los interesados de participar en la fundación de una cooperativa. Cabe señalar que de un total de 19 personas, 14 se interesan en participar de la fundación de una cooperativa para la venta asociativa, lo que corresponde al 73% del grupo focal. De estos el 57% son dueños de salinas y el otro 42% medieros”<sup>21</sup>*

---

<sup>20</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 32

<sup>21</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 34

Nombre Completo	Propietario	Mediero	No Participantes
1. Benjamín Moraga		1	x
2. Pedro Antonio González Lizana		1	
3. Luis Gastón Valenzuela	1		
4. Rafael Moraga		1	x
5. Elsa del Carmen Pavez Pavez	1		
6. Marco Antonio Labarca Parraguez	1		
7. Jaime Drago Morales	1		
8. José Daniel Tobar Catalán		1	
9. Nemesia Leonor Menares Olmedo	1		
10. Jorge del Carmen Pavez Pulgar		1	
11. Elena Perpetua Parraguez Galarce	1		
12. Maria Edita Pavez Pavez	1		
13. Humberto Carvajal	1		
14. Rolando Leyton	1		
15. Alberto Araneda	1		x
16. Francisco reyes		1	x
17. Francisco González		1	
18. Rene Toro		1	
19. Oscar Marambio		1	x
<b>Sub Total</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>5</b>
<b>Total</b>	<b>19</b>		<b>5</b>

Listado de los socios fundacionales de la Cooperativa de Salineros Cahuil-Barranca- La Villa.

SOCIO	OFICIO	PROCEDENCIA
1. José Daniel Tobar Catalán	Salinero	Barrancas
2. Pedro Antonio González Lizana	Salinero	Barrancas
3. Nemesia Leonor Menares Olmedo	Propietaria	Barrancas
4. Elena Perpetua Parraguez Galarce	Propietaria	Rodeillo
5. Alonso Eleodoro Acevedo Cordero	Salinero	La Villa
6. Jorge del Carmen Pavez Pulgar	Salinero	Pañul
7. Luis Arturo Guajardo Jorquera	Salinero	Cahuil
8. Luis Gastón Valenzuela Leiva	Propietario	La Villa
9. Luis Fernando Urzúa Cornejo	Salinero	Pañul
10. Francisco Amador González Núñez	Salinero	La Villa
11. Marco Antonio Labarca Parraguez	Propietario	Pichilemu
12. Luis Alberto Leiva Yanca	Salinero	Cahuil
13. Ana María Del Rosario Soto Urzúa	Comercializador de sal	Barrancas
14. rene Antonio Toro Canales	Salinero	La Villa
15. Jaime Bernardo Drago Morales	Propietario	Pichilemu

22

Por otra parte Vilma Leiva, representante del Centro de Desarrollo Sustentable Pichilemu, CEDESUS, ha realizado un extenso trabajo con las mujeres de salineros apalancando recursos del PNUD que han

<sup>22</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O'Higgins pág. 91

permitido fortalecer la agrupación “Mujeres por la sal” que hasta la fecha no cuenta con personalidad jurídica, pero su nivel de empoderamiento permite idear una propuesta sustentable a partir del trabajo con las mujeres.

### Propiedad

Según la Consultora Alta Mar (2009) en el Informe Final: *“El sistema de tenencia y explotación básicamente considera dos elementos indivisibles, los dueños de salinas los cuales para este catastro correspondieron al 55% de los encuestados y los medieros corresponden al otro 45%. La condición jurídica de la tenencia de las calles representa que el 56% de las calles esta regularizada, es decir sus propietarios, cuentan con los títulos de dominio. De estas el 71% tienen iniciación de actividades y factura sus movimientos, el otro 19% lo realiza de manera informal”.*<sup>23</sup>

### Salinas en producción y en desuso.

*“El total de calles habilitadas para la explotación de sal, para este catastro, la componen las calles que están actualmente en explotación y las que los encuestados manifestaron no estar trabajando o en desuso.*

*Si bien el total de calles habilitadas para producir sal es un 47% mayor a las salinas de Lo Valdivia, poseen una menor cantidad de calles en operación al comparar los datos obtenidos de este catastro. Existe un dueño de salinas (Alberto Araneda) que posee el 32% de las calles habilitadas para producir sal y que no participa activamente de la iniciativa.”*<sup>24</sup>

Situación productiva Nº de Calles al año 2009	%
Nº Total de Calles Trabajadas 169	45%
Nº de Calles sin Trabajar 204	55%
<b>Nº Total de Calles 373</b>	<b>100%</b>

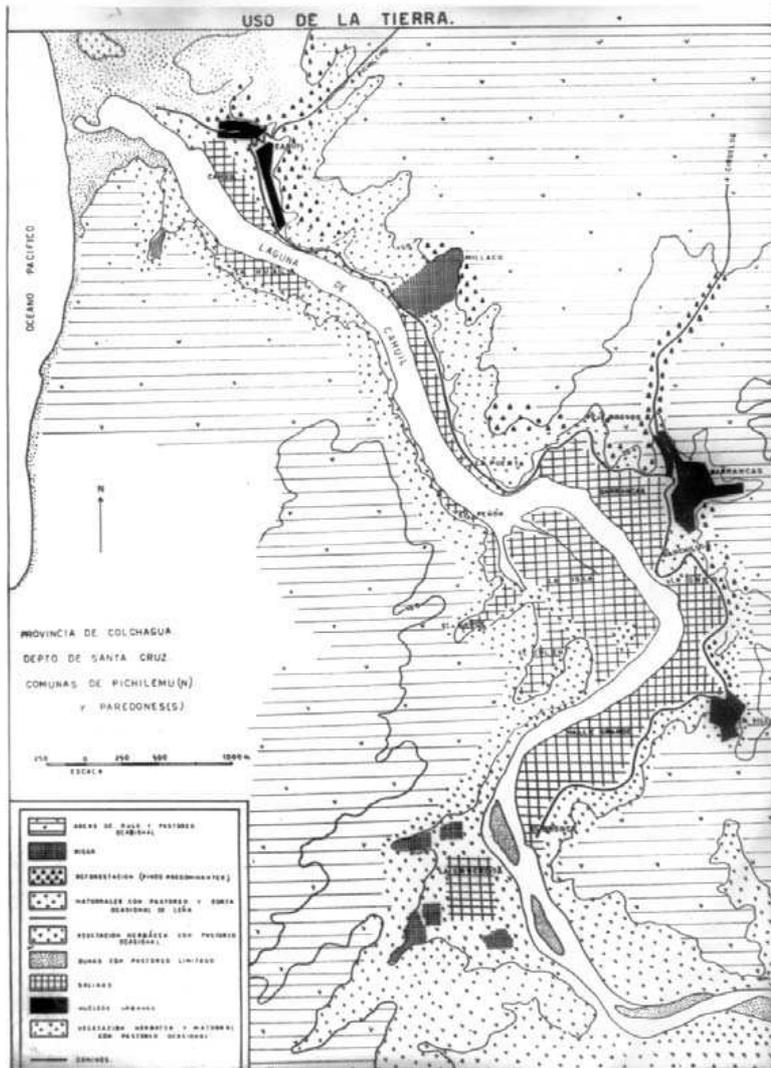
*“A continuación se presentan tres mapas que contienen información de uso de las riberas de la Cuenca del Nilahue desde La Villa hasta su desembocadura.*

*Del primer mapa no se pudo conseguir su cita, dado que es una fotografía de un mapa que se encuentra en el Rancho Campesino de Barranca. El segundo mapa es de la Tesis “Salineros de la laguna de Cahuil Cristalizadores de oro Blanco”. Tesis de grado de Antropología Social de la Universidad de Chile desarrollada por Carmen Gloria Araya. Y el tercero fue obtenido con el consentimiento de las autoras del libro: Sal y Memoria, Los antiguos salineros de Laguna Cahuil, escrito por Solange Carrasco y Constanza Lillo en el 2008.”*<sup>25</sup>

<sup>23</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 31

<sup>24</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 24

<sup>25</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 25



Mapa 1: Muestra los múltiples usos de las riberas sur y norte del estero Nilahue, entre el sector de la Villa hasta la desembocadura de la laguna de Cahuil. La imagen fue tomada desde el Rancho Campesino de Barranca en el 2009 y no cuenta con cita.

## 5. Antecedentes para base ambiental

### Territorio

La desembocadura de la Cuenca del Estero Nilahue, conocida como laguna de Cáhuil, se une con el océano pacífico en su extremo sur oriente. Este lugar es un humedal de alto valor ecológico, su importancia vital se debe a los servicios ambientales que sustentan la diversidad biológica y actividades productivas artesanales que constituyen en su conjunto el patrimonio de las comunidades que habitan en la ribera. Sin embargo, es una amenaza para este humedal y para la actividad productiva el deterioro producto de la contaminación y desconocimiento por parte de la comunidad y visitantes, quienes cazan indiscriminadamente aves endémicas y migratorias, así como también tiran los residuos y escombros del pasado terremoto en las riberas de la laguna. *“...la mayor pérdida en este contexto se visualiza en la laguna de Cahuil. Posterior al terremoto el curso normal del agua sufrió alteraciones, lo que provocó que no se produjese el intercambio de agua entre la laguna y el mar de forma natural como se hace desde antaño. Según expertos trabajadores de la zona, se presenta un desnivel entre los cursos de agua que evita que se genere el intercambio natural del agua, lo que sin duda, se transforma en el mayor daño del recurso natural en la zona, puesto que altera, modifica y en algunos casos, erradica la actividad artesanal de extracción de sal de mar, el gran atractivo de la comuna de Pichilemu y de la localidad de Cahuil, Barrancas y La Villa.”*<sup>26</sup>

Por otra parte la construcción del puente en laguna Cáhuil, que une ribera norte con ribera sur, según comentarios de los locatarios, ha provocado mayor *“embancamiento”* de la boca del estero. El cambio climático, la irregularidad pluviométrica por otra parte también ha modificado la profundidad y caudal del Estero según comentan los vecinos de la ribera, quienes dan cuenta de ello a raíz de que antiguos botes que cruzaban la laguna, hoy por hoy se quedan *“encayados”* en ciertas áreas que antes cruzaban con total normalidad.

El humedal de Cáhuil ha sido nominado como uno de los cinco Sitios Prioritarios para la Conservación de la Biodiversidad Regional y como parte de la comunidad, los salineros han participado activamente de todas las iniciativas de conservación para este ecosistema (fondos del PNUD, Greengrants Funds, entre otros); además también se encuentra una iniciativa desarrollada con fondos de CONAMA para generar las bases y ficha técnica para nombrarlo como sitio Ramsar, en la que los salineros han participado en reuniones de diagnóstico.

Indistintamente de los esfuerzos por darle una categoría de conservación, una manera en que la comunidad decide hacerse cargo de la conservación de los recursos naturales es a través de la educación ambiental no formal a partir de espacios e infraestructura para que la conservación y el desarrollo vayan de la mano. Es por ello que se diseñó y actualmente está en proceso de ejecución el **“Proyecto de un circuito de pasarelas”** financiado por los Fondos de Protección Ambiental de la Comisión Nacional del Medio Ambiente en su versión 2011, proyecto que busca dar a conocer la simbiosis entre la actividad productiva de los salineros y su ecosistema constituyéndose como un museo al aire libre de los servicios que provee el humedal, fomentando la preservación, cultura del cuidado, mantención y respeto por el entorno natural, conjunto a las tradiciones culturales que a partir de él se generan.

---

<sup>26</sup> Bustamante C., Cona D., Esparza L., Olivos K. Informe Final Intervención Cuenca Nilahue 2010-11 del Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza. Capítulo III. pág. 10-11. FSP, Pichilemu, VI Región.

## Paisaje

Este lugar, laguna Cáhuil, se hace excepcional por la acción antrópica positiva que se genera a raíz de la cosecha de sal de mar, generando un modelamiento del territorio por el oficio, dándole estacionalidad y variaciones según el día, la noche, el ciclo lunar, el caudal de agua, entre otros elementos que hace que este paisaje sea efímero y algunos casos vulnerable, como lo fue la temporada de cosecha del verano 2010-2011, que producto del terremoto la boca que permite la entrada de agua de mar fue obstruida por el banco de arena que se acrecentó por el movimiento telúrico. Los salineros comentan que es probable que el terremoto haya dejado a mayor altura el estero lo que impide que el mar entre con la fuerza de antes.



La estacionalidad y variaciones se deben al ciclo de la cosecha de sal mar anual, la que se describe a continuación, información e imágenes proporcionadas por Paula Martínez del Programa Gestión Territorial, CONAF <sup>27</sup>:

**I) DESAGÜE:** *eliminar el agua de las calles que se ha juntado durante el invierno anterior*



**II) DESBARRE:** *Eliminar la materia orgánica (barro) que se genera por acumulación de sedimento producto de las aguas lluvias*



**III) TRASVASIGE:** *cambiar o trasvasijar el agua desde un cuartel a otro a medida que va evaporando el agua y aumenta la concentración de sal*

---

<sup>27</sup> Martínez P. (2010) SALINEROS DE CHILE 2010. Presentación PPT de la actividad Salinera de la Región de O'Higgins a las autoridades de Gobierno Regionales del ciclo 2010-14. Proyecto Gestión Territorial CONAF. Chile/Pichilemu, Región de O'Higgins



*Fotografía: María José Chamorro*

**IV) CUAJE comienzo de la cristalización en el proceso de producción de sal**





v) **CRISTALIZACIÓN:** *formación de cristales de sal*



VI) **COSECHA** *recolección y envasado de la sal*



*“La logística de selección de la sal se realiza con herramientas y métodos que no han variado en tres siglos y se puede identificar al menos tres tipos de sal, la de primera que es blanca y con el menor contenido de impurezas, la de segunda que posee una mayor concentración de partículas en suspensión al momento de disolver la sal y la de tercera que es la sal que esta más cerca de las arcillas coloidales, por tanto la presencia de elementos distintos al cloruro de sodio es la mayor. La selección la realizan los medieros y disponen en pilas diferentes la producción según el tipo de sal a cosechar, para luego sacarlas en sacos de 50 kg. Estos son transportados a las bodegas o a los camiones que realizan la primera compra del producto en las orillas de las salinas.”<sup>28</sup>*

Algunos de los servicios de los que provee el Estero de la Cuenca Nilahue, que surte a laguna Caguil es parte del Agua Potable que abastece a la Comuna, el que es realizado por la Empresa de Servicios Sanitarios ESSEL S.A., sistema que se ejecuta a partir de la captación de los afluentes de agua de la comuna, estanques de regulación y redes de distribución, todavía insuficientes para las demandas locales, demanda que se multiplica exponencialmente durante la época estival.

Las mallas punteras captadoras de agua del Estero Nilahue se ubican en el sector de la Villa y luego son “conducidas a través de una tubería a estanques de carga uno de 300 m<sup>3</sup> y otro de 15 m<sup>3</sup> (está unido al estanque de 250 m<sup>3</sup>)”.

*Se proyecta hacia el año 2010 contar con una capacidad total de fuentes que alcance a los 150 l/s”.*<sup>29</sup> Para ello actualmente se encuentra en estudio el Impacto Ambiental que generaría en el Estero la colocación de mayor cantidad de Punteras, sin embargo hay una cierta desconfianza por parte de la población local si se llegase a ejecutar ese proyecto ya que además de no ser los beneficiarios directos

---

<sup>28</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O’Higgins pág. 24

<sup>29</sup> PLADECO Comuna Pichilemu, Provincia Cardenal Caro, 2003. PAC Consultores. Pág. 26

del proyecto podría disminuir aun más el caudal de agua del estero incrementando la vulnerabilidad de este ecosistema.

La red de alcantarillado de la comuna se realiza mediante dos emisarios a la laguna de Petrel, humedal en el área norte de la ciudad de Pichilemu, logrando una cobertura del 60% del área urbana, mientras que el resto efectúa la disposición de aguas servidas directamente en los terrenos a través de fosas sépticas, pozos absorbentes o en pozos negros y en el caso de Cáhuil se deposita en la laguna.

*ESSEL tiene contemplado diseñar la ampliación de la cobertura de la Red de Alcantarillado, sin embargo "Dada esta situación, es improbable llegar a dimensionar el actual diseño de la red de alcantarillado, toda vez que existen cámaras bajo tierra, por lo que son inubicables, como también se desconocen muchas de las redes "artesanales".*

*Las poblaciones nuevas tienen un sistema de alcantarillado que cumple con las normas, sin embargo las extensiones que realizan los vecinos o propietarios carece de normativa.*<sup>30</sup> Situación preocupante si se piensa que gran parte de la población del área rural se abastece directamente del agua de vertiente para consumo y se desconoce los grados de salubridad de estas napas subterráneas, lo mismo ocurre con el Estero Nilahue.

En síntesis en la Comuna y específicamente en el Caso Estudio los principales focos de vulnerabilidad medioambiental están asociados a contaminación por residuos domiciliarios: aguas servidas, microbasurales y carencia de agua potable en los sectores rurales.

## 6. Conclusiones finales

### Síntesis del diagnóstico del estado actual de la zona.

*Durante el estudio realizado en 2008-2009<sup>31</sup>, en "ambas cuencas se detectó la necesidad de conformar una organización que vele por los intereses de los salineros, que desarrolle la actividad mediante un mejoramiento de su producción, la tecnificación de la post cosecha, la formación continua de los salineros para mejorar la capacidad de gestión y buscar apoyo para la asesoría permanente en los diversos ámbitos de operación de una cooperativa."... "Los aspectos a mejorar para enfrentar la implementación de iniciativas que busquen el desarrollo de productos con la sal como materia prima mediante proyectos privados o en asociaciones público - privado se relacionan principalmente al mejoramiento y perfeccionamiento del capital humano."*

*"... se propone fortalecer la gestión organizacional mediante una asesoría técnica que prepare las condiciones internas y externas para gestionar recursos que cubran las brechas de adquisición y operación de activos fijos que mejoren la actual oferta de sal de la cuenca del Nilahue u otra iniciativa que sea adecuada a una potencial oportunidad de negocio."*<sup>32</sup>

Es a raíz de ello que durante el traspaso de cierre del Programa Gestión Territorial de la CONAF conjunto al Equipo de Servicio País, La Gobernación de la Provincia Cardenal Caro y la SEREMI de Minería se logra apalancar recursos CORFO para la contratación de una asistencia técnica para el fortalecimiento de la organización con el fin de crear las condiciones necesarias para que la Cooperativa diseñe y ejecute un plan de trabajo a corto, gestione fondos para acortar las brechas de infraestructura, tecnológicas y de recursos humanos identificados. Asesoría que ejecuta hasta junio de 2011 otorgando a los salineros intensas capacitaciones personalizadas en administración, gestión tributaria, comercialización, gastronomía, entre otros.

---

<sup>30</sup> PLADECO Comuna Pichilemu, Provincia Cardenal Caro, 2003. PAC Consultores. Pág. 27

<sup>32</sup> Sepúlveda C. (2009) ASISTENCIA TÉCNICA Y APOYO A CAPTACIÓN DE NEGOCIOS ASOCIADOS A LOS PRODUCTORES DE SAL DEL TERRITORIO. Informe Final. Proyecto Consultora Alta Mar. Chile/ Pichilemu Región de O'Higgins. Pág. 60

Además de ello la Asociación Salineros de Chile contrata los servicios profesionales de un gerente general durante un período de 4 años quién estará a cargo de seguir fortaleciendo y administrando las organizaciones productivas que dependen de dicha asociación.

#### AVANCES A LA FECHA

##### 2009

- Asistencia técnica y apoyo a captación de negocios asociados a los productores de sal del territorio (SERCOTEC)
- Se crean las Cooperativas de Salineros de Cahuil, Barrancas y La Villa y la de las Salinas Grandes de Lo Valdivia
- Cooperativas asociadas y con asesoría de técnica crean marca y envase para producto PREMIUM , Flor de Sal. Se define una estrategia y determinan las brechas para el éxito del rubro salinero en Chile.

##### 2010

- Proyecto Gestión Territorial y Convenio Servicio País da continuidad a asesoría profesional (CONAF)
- Gobernación Provincial Cardenal Caro, principal gestor de alianzas público – privadas para el desarrollo del sector

##### Gestiones reactivación actividad salinera:

- Manejo de Desembocaduras (Gobernación – MOP)
- Alianza estratégica para venta de Sal a CODELCO (Gobernación – Seremi Minería Región O'Higgins)

##### Inversiones:

- Secadora de Sal (PAMMA 2009)
- Planta de Proceso Lo Valdivia Comuna Paredones(PAMMA - Cooperativas Salineros).
- Sala de exhibición (Pacific Hydro – Seremi de Minería) (2010).
- Proyecto FPA “Circuito Pasarelas”, pasarelas y miradores desarrollo de turismo de intereses especiales (CONAMA – Servicio País – Gobernación)

##### Emprendimiento:

- Asociación con empresarios turísticos (PROFO 2010) para asesoría gerencial y otras asesorías especializadas.
- Capital de trabajo (PEL); Servicio País
- Promoción de sal de mar en evento de difusión en Santiago (exposición de fotografía y entrega de muestras de sal a público paseo Ahumada)
- Gestión para la venta de 1.500 toneladas de sal a CODELCO a través de Seremi de Minería y Gobernador Provincial
- Gestión de fondos para la adquisición de maquinaria para el procesamiento de sal de mar (secador y molino) a través de SEREMI Minería
- Asesoría en ejecución de proyecto de sala de proceso del Programa FOSIS (proyecto rechazado por Cooperativa)
- Campaña para apoyar la postulación a 15 clásicos de Chile , SE QUEDA CON EL PRIMER LUGAR A NIVEL REGIONAL, promovida por Gobernador Provincial
- Gestión de “Sala de Exhibición” a través de SEREMI de Minería
- Ante proyecto para postulación al PAMA de “Planta de Proceso Lo Valdivia” Equipo Servicio País
  
- Asesoría y diseño en estrategia comercial
- Asesoría y acompañamiento en postulación a fondos CORFO (PEL y PROFITO)

##### 2011

- Ejecución Proyecto Circuito de Pasarelas para la Educación Ambiental Práctica y Técnica, financiado por los Fondos de Protección Ambiental FPA de la Corporación Nacional de Medio Ambiente CONAMA, versión 2011.
- Elaboración de expediente para la declaratoria de Zona Típica, las salinas de Cáhuil. FONDART, versión 2011.
- Asistencia Técnica personalizada a Cooperativa de Salineros Cáhuil, Barrancas, La Villa, Lo Valdivia (Paredones) a través de Fondos CORFO.

#### **Identificación de los principales problemas.**

- Organización Cooperativa de Salineros Cáhuil, Barrancas, La Villa se encuentra en proceso de consolidación gracias a las acciones que se han realizado para la comercialización y difusión de su producto, sin embargo las bases de la cooperativa están poco involucradas y no se siente parte del proceso.
- Los salineros no han logrado autonomía y trabajo en equipo, son dependientes del estado y del apoyo profesional y técnico para ejecutar acciones para mejorar el decaimiento del rubro. Actualmente el rubro es carente de nuevos líderes que generen un recambio en la organización productiva para que puedan ejercer mayor autonomía en el desarrollo de sus emprendimientos.
- Las instituciones locales, Municipio o Gobernación, no cuentan con profesionales que rescaten las riquezas tangible e intangible que posee este territorio, características que aún falta por potenciar, sobre todo la identidad cultural de las salinas.
- Puesta en valor de las manifestaciones culturales. Tal como se ha señalado la manifestación cultural principal viene dada de los códigos de la transmisión de conocimiento del oficio del ser salinero y la composición del sistema social que complementa el carácter de los ribereños del Nilahue. Características que sin duda deben ser abordadas con mayor profundidad en este estudio ya que hasta la fecha no se cuenta con documentación bibliográfica de ello. Es importante precisar fechas significativas, elementos simbólicos tangibles e intangibles que permitan identificar y relevar con mayor precisión este patrimonio.
- Vulnerabilidad medioambiental producto de la contaminación generada por residuos domiciliarios, extracción de agua y áridos, así como también la pesca, caza indiscriminada y forestación de monocultivos a gran escala de especies no endémicas.